

在联合国大会上的讲话

2021 年 9 月 21 日

主席先生，

诸位阁下，

我的发言是为了给大家敲响警钟：全世界必须醒来了。

我们正濒临深渊，正在朝错误的方向行进。

世界从未受到如此严重的威胁。

也从未如此分裂。

我们面临着有生以来最错综复杂的重重危机。

2019 冠状病毒病大流行极大地加剧了本已严重的不平等状况。

气候危机正在重创地球。

从阿富汗到埃塞俄比亚，再到也门和其他地方，动乱已使和平受挫。

不信任和错误信息激增，导致人们两极对立，社会陷入瘫痪。

人权受到打击。

科学受到攻击。

拯救最脆弱群体的经济生命线即便有，也往往杯水车薪，姗姗来迟。

在我们最需要团结互助的时候，团结互助却无处寻觅。

有一张照片也许道出了我们这个时代的故事。

它显示世界某些地方的 2019 冠状病毒病疫苗被丢弃在垃圾桶里。

是已经过期却不曾使用的疫苗。

一方面，疫苗以创纪录的极短时间研发问世。这是科学和人类智慧的胜利。

另一方面，这一胜利却毁于可悲的缺乏政治意愿、自私自利、互不信任。

一些国家疫苗过剩，其他国家却无货。

大多数富裕国家已经接种疫苗，而 90% 以上的非洲人却仍在等待接种第一剂。

这是对当今世界现状的道德控诉。

这是可耻的。

我们通过了科学考试。

在伦理上却不及格。

诸位阁下，

气候警钟也在尖锐地敲响。

政府间气候变化专门委员会最近的报告向人类发出了红色预警。

五大洲每个区域都出现了报警的迹象。

气温炙热，生物多样性的丧失速度惊人，空气、水、自然空间遭受污染。

与气候相关的灾难接踵而至。

正如我们最近所见，即便纽约这个世界金融之都也无法幸免。

气候学家告诉我们，如今仍有时间守住《巴黎气候协定》规定的 1.5 摄氏度这一目标。

但机会之窗正在迅速关闭。

到 2030 年的减排幅度必须达到 45%。但联合国最近的一份报告表明，照各国现在的气候承诺，到 2030 年排放量将增加 16%。

这将使我们陷入气温比工业化前至少高 2.7 度的地狱般境地。

与此同时，经济合作与发展组织刚刚报告，向发展中国家承诺的重要气候资金至少短缺 200 亿美元。

我们仅仅几周后就将在格拉斯哥举行联合国气候大会，但距离实现目标却似乎遥遥无期。

我们必须认真对待，而且必须迅速行动。

诸位阁下，

2019 冠状病毒病和气候危机已经揭示社会和地球无不极其脆弱。

但在这些巨大挑战面前，我们看到的不是谦卑，而是自大。

我们没有走上团结的道路，而是走进了死胡同，走向了毁灭。

与此同时，另一种疾病正在当今世界传播，那就是不信任的弊病。

之所以不信任，是因为残酷的日常生活现实使人们看不到取得进展的希望……

是因为人们看到自己的基本权利和自由被遏制……

是因为人们看到周围充斥着大大小小的腐败现象……

是因为人们看到亿万富翁到太空去兜风，而地球上却有数以百万计的人忍饥挨饿……

是因为父母看到子女的未来甚至比充满挣扎的今天还要灰暗……

是因为青年根本看不到任何未来……

我们所服务和代表的人民可能不仅不再信任他们本国的政府和机构，而且不再相信在超过 75 年的岁月里为联合国工作注入活力的价值观。

这些价值观包括和平、人权、人人享有尊严、平等、正义、团结。

核心价值观前所未有地成为攻击目标。

信任崩塌导致价值观崩塌。

如果人们在日常生活中看不到成果，那么承诺终究是一文不值。

空谈为人性某些最阴暗的冲动创造了空间。导致走捷径、表面解决问题、阴谋论滋生。并且正在点燃由来已久的不满情绪，具体表现为宣扬文化至上论，谋求意识形态上的主导地位，用暴力表示厌女，攻击难民和移民等最脆弱的群体。

诸位阁下，

我们面临关键时刻。

现在该履行承诺了。

现在该恢复信任了。

现在该激发希望了。

而且我确实心怀希望。

我们造成的问题是我們能够解决的问题。

人类已证明，我们同心协力就能够取得伟大成就。

这就是联合国存在的理由。

但恕我们直言，相对于对全球公益物管理进行有效治理所需要的手段和能力而言，当今多边体系在手段和能力上过于有限，

过于注重短期。

我们需要加强全球治理，需要重点关注未来，需要重续社会契约，需要确保联合国适合新的时代。

这就是我为什么以现有方式提出《我们的共同议程》这份报告。

报告对世界现状进行了 360 度分析，提出了 90 条克服当今挑战、加强多边主义迎接未来的具体建议。

《我们的共同议程》建立在《联合国宪章》、《世界人权宣言》、《2030 年可持续发展议程》和《巴黎气候协定》的基础上。

报告符合《纪念联合国成立七十五周年宣言》赋予我的任务，致力于寻找一条通往更美好世界的道路。

但要到达希望之地，就必须弥合几个大鸿沟。

诸位阁下，

我认为，目前我们必须弥合六大鸿沟，堪比六个“大峡谷”。

首先，我们必须弥合和平鸿沟。

对世界各地实在太多的人们而言，和平与稳定仍是一个遥远的梦想。

在阿富汗，我们必须增强人道主义援助，捍卫人权，特别是妇女和女童的人权。

在埃塞俄比亚，我们呼吁各方立即停止敌对行动，确保人道主义援助畅通无阻，并为开启埃塞俄比亚人主导的政治对话创造条件。

在缅甸，我们重申坚定不移地支持人民追求民主、和平、人权、法治。

在萨赫勒地区，我们致力于为促进该地区的安全、发展、治理而调动国际援助。

在也门、利比亚、叙利亚等国，我们必须打破僵局，推进和平。

在以色列和巴勒斯坦，我们敦促领导人恢复有意义的对话，承认两国解决方案是实现公正而全面的和平的唯一途径。

在海地和其他许多掉队的地方，我们伸出援手，帮助这些地方一步一步走出危机。

诸位阁下，

此外，武力夺权的情况急剧增加。

军事政变又卷土重来。

国际社会缺乏团结，于事无补。

地缘政治分歧削弱了国际合作，限制了安全理事会作出必要决定的能力。

有罪不罚的感觉在加深。

同时，世界上两个最大的经济体针锋相对。在这种情况下，不可能解决经济和发展领域的艰巨挑战。

我担心世界正逐渐走向两套不同的经济、贸易、金融、技术规则，两种不同的人工智能发展方式，最终走向两种不同的军事和地缘政治战略。

如此下去必有麻烦，前景远比冷战更难预测。

为了恢复信任，给人以希望，我们需要开展合作，需要进行对话，需要相互理解。

我们需要致力预防冲突、维持和平、建设和平。我们需要在核裁军以及协力反恐方面取得进展。

我们在行动中需要尊重人权，并需要制定新的、全面的《和平纲领》。

诸位阁下，

第二，我们必须弥合气候鸿沟。为此，北方与南方之间需要架起信任的桥梁。

首先要做的是尽最大努力为格拉斯哥会议取得成功创造条件。

我们需要所有国家在减缓气候变化、气候融资、适应气候变化这三个关键领域树立更大的雄心。

在减缓气候变化方面更具雄心意味着，各国要承诺到本世纪中叶实现碳中和，同时为此目的而承诺到 2030 年实现具体的减排指标，而且现在就要采取可信的行动。

在气候融资方面更具雄心意味着，要让发展中国家终于收到已为气候行动承诺的每年 1 000 亿美元资金，包括为此充分调集国际金融机构和私营部门的资金。

在适应气候变化方面更具雄心意味着，发达国家要兑现向发展中国家提供可信的支持的承诺，以协助后者建立应对能力，从而拯救生命、保住生计。

也就是说，应该将发达国家和多边开发银行提供的全部气候融资的 50% 专门用于资助适应气候变化的项目。

2019 年，非洲开发银行在这方面树立了标杆，将其气候融资的一半用于资助适应气候变化的项目。

一些捐助国已在效仿这些银行的榜样。各方都必须效仿。

我向每个会员国发出的信息是：不要等其他国家迈出第一步，拿出自己的行动来。

在世界各地，我们看到年轻人领导民间社会已经为应对气候危机而全面动员起来。

越来越多的私营企业挺身而出。

各国政府也必须充分发挥其财政决策权的威力，向绿色经济转型。

为此，要把税收从所得税变为碳税和污染税，从而使转向可持续的绿色就业岗位变得更容易。

为此，要取消对化石燃料的补贴，将释放的资金转而投向卫生保健、教育、可再生能源、可持续粮食体系、人民的社会保护。

为此，要承诺不再新建燃煤电厂。如果计划建造的所有燃煤电厂都投入运营，那么升温不仅将明显高于 1.5 摄氏度，而且将远超 2 摄氏度。

《巴黎协定》的目标将化为乌有。

这是整个地球的紧急状况。

我们需要团结互助，其中一方是仍然严重依赖煤炭的国家，另一方是有财政资源和技术资源支持前者转型的国家。

我们既有机会采取行动，也有义务采取行动。

诸位阁下，

第三，我们必须弥合富人与穷人之间、国家内部和各国之间的鸿沟。

第一步是在世界各地终结这场大流行病，使所有人走出疫情阴霾。

我们亟需制定一项全球疫苗接种计划，至少将疫苗产量提高一倍，并确保在 2022 年上半年为全球 70% 的人口接种疫苗。

可由一支紧急工作队负责实施这项计划，工作队成员包括现有和潜在的疫苗生产商、世界卫生组织、获取 COVID-19 工具加速计划的合作伙伴以及可与制药公司合作的国际金融机构。

时不我待，分秒必争。

不均衡的复苏正在加剧不平等。

较富裕国家可在今年年底前恢复大流行病前的增长率，而低收入国家却可能在今后多年受到疫情持续影响。

这难道令人意外吗？

发达经济体正在将近 28% 的国内生产总值投资于推动经济复苏。

中等收入国家的这一数字仅为 6.5%。

最不发达国家的国内生产总值原本就低得多，它们的这一投资比例更是骤降至区区 1.8%。

据国际货币基金组织预测，未来五年中撒哈拉以南非洲的累计人均经济增长率将比世界其他地区低 75%。

亟需向许多国家注入流动性。

我欢迎国际货币基金组织发行 6 500 亿美元的特别提款权。

然而，这些特别提款权将主要分给对此需求最低的国家。

发达经济体应将其多余的特别提款权重新分配给有需要的国家。

特别提款权并非灵丹妙药。

但它们为可持续复苏和增长提供了空间。

我再次呼吁开展改革，建立更加公平的国际债务架构。

必须将暂缓偿债倡议延长到 2022 年，并应让所有提出请求、处境脆弱的中等收入重债国家都能利用这项倡议。

这么做是将团结精神付诸行动。

各国不应被迫在偿还债务与服务民众之间作出抉择。

国际社会若能有效地团结互助，就有可能在国家层面缔结新的社会契约，包括提供全民健康覆盖和收入保护、住房和体面工作、全民优质教育，并消除对妇女和女童的歧视和暴力行为。

我促请各国改革税收制度，最终杜绝逃税、洗钱和非法资金流动。

展望未来，我们需要针对所有重大全球风险建立更加完善的预防和准备系统。我们必须支持落实大流行防范和应对独立小组提出的建议。

我已在《我们的共同议程》中提出其他多项建议，其中包括建立应急平台和未来实验室。

诸位阁下，

第四，我们必须弥合性别鸿沟。

2019 冠状病毒病暴露并放大了世界上最持久的不公正：男女之间的权力不平衡。

当疫情来袭时，大多数一线工作人员是妇女。她们最先失去工作，也最先为了照顾亲人而暂停工作。

学校关闭尤其影响女童，因为限制了她们的发展，增加了她们遭受虐待、暴力和童婚的风险。

弥合性别鸿沟不仅是为妇女和女童实现正义的问题，也为人类带来根本性的变革。

享有更平等代表权的社会更稳定，更和平，具有更完备的卫生系统，更有活力的经济。

妇女平等实质上是一个权力问题。我们必须紧急转变男性主导的世界，改变权力平衡，以解决当今时代最具挑战性的问题。

这意味着议会、内阁和董事会中有更多的女性领导人，意味着妇女在任何地方都得到充分代表并作出充分贡献。

我敦促政府、企业和其他机构采取大胆措施，包括设置基准和配额，自上而下地实现性别均等。

在联合国，我们已在高级管理层和国家工作队负责人中实现了性别均等。我们将再接再厉，直到在每一级都实现性别均等。

与此同时，我们需要反对将性别歧视制度化的倒退法律。妇女权利就是人权。

经济复苏计划应以妇女为重点，包括对照护经济进行大规模投资。

我们还需要制定应急计划，打击各国的性别暴力。

为了实现可持续发展目标和建设一个更美好的世界，我们能够而且必须弥合性别鸿沟。

第五，恢复信任和激发希望意味着弥合数字鸿沟。

如今一半人口无法接入互联网。到 2030 年，我们必须连通每一个人。

这正是我在数字合作路线图中提出的愿景：拥抱数字技术前景，同时保护人们不受其危害。

我们面临的重大危险之一是数字平台日趋普及以及数据的使用和滥用。

一个庞大信息库正在围绕我们每个人汇集而成，但我们手中却没有那个信息库的钥匙。

我们不知道这些信息如何收集，由谁收集，将被用于何种目的。

但我们知道，我们的数据正被用于商业目的——用于提高企业利润。

我们的行为模式正在像期货合约一样被商品化，被出售。

我们的数据也被用来影响我们的认知和观点。

政府和其他各方可以利用这些数据控制或操纵人们的行为，侵犯个人或群体的人权，破坏民主。

这并非科幻小说。这是科学事实。

需要对此进行认真讨论。

对数字前沿的其他危险也是如此。

例如，我确信，未来的任何重大对抗——但愿不会发生——都将以大规模网络攻击开始。

解决这个问题的法律框架在哪里？

如今，自动武器可以在无人干预的情况下选择目标并杀人。应当予以禁止。

但对于如何监管这些技术并没有共识。

为了恢复信任、激发希望，我们需要将人权置于各项工作的核心，以确保为所有人提供一个安全、公平、开放的数字未来。

诸位阁下，

第六，也是最后一点，我们需要弥合代际鸿沟。

青年将承继我们所作决定的后果——不管是好还是坏。

与此同时，我们预计到本世纪末将有 109 亿人出生。

我们需要他们的才华、创意和能量。

《我们的共同议程》提议明年召开教育变革峰会，以解决学习危机，并为如今 18 亿青年增加机会。

但青年需要的不仅是支持。

他们需要在会议桌前占有一席之地。

我将任命一位子孙后代问题特使，并设立联合国青年问题办公室。

青年的建言将对《我们的共同议程》中提出的未来峰会至关重要。

青年需要一个充满希望的未来愿景。

最近的研究表明，10 个国家的大多数青年对地球的现状感到高度焦虑和不安。

你们未来的选民中约有 60% 的人感到被自己的政府背叛。

我们必须向儿童和青年证明，尽管形势严峻，但世界已制定计划，而且各国政府都致力于落实这一计划。

我们现在就需要行动起来，弥合大鸿沟，拯救人类和地球。

诸位阁下，

通过真正的互动参与，我们可以实现承诺创建一个更美好、更和平的世界。

这就是促成《我们的共同议程》的动力。

促进本国公民利益的最佳途径是促进我们共同的未来。

21 世纪的逻辑是相互依存。

这也是联合国的定海神针。

我们的时刻到了。

一个变革的时刻。

一个重新点燃多边主义的时代。

一个充满可能性的时代。

让我们恢复信任。让我们激发希望。

让我们即刻行动起来！

谢谢！